

وثيقة طلب مرئيات العموم

حول

ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

صادرة عن هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات بتاريخ ٢٧ / ٥ / ١٤٣٦ هـ الموافق ١٨ / ٣ / ٢٠١٥ م



المحتويات

١. المقدمة ٣
٢. نطاق وأهداف طلب مرئيات العموم ٣
٣. تقديم المرئيات ٤
٤. وصف خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض ٤
٥. الحاجة إلى خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة العربية السعودية ٥
٦. تجارب الدول في تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض ٧
٧. مبادئ الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة العربية السعودية ٨
- الملحق (أ) مسودة ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض ١٠
- الملحق (ب) مسودة المعلومات لطالبي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض ١١

١ مقدمة

١-١ وفقاً لنظام الاتصالات ولأئحته التنفيذية وتنظيم هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات، تختص هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات (الهيئة)، بتنظيم قطاع الاتصالات وتقنية المعلومات بالمملكة العربية السعودية (المملكة).

٢-١ ومن منطلق سعي الهيئة لتعزيز المنافسة في قطاع الاتصالات وتقنية المعلومات في المملكة، فإنها تعمل حالياً على تطوير وطرح نموذج جديد من التراخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، وعليه تدعو الهيئة العموم من المختصين، والهيئات العامة، والشركات، والمؤسسات والأفراد (يطلق عليهم جميعاً "المشاركون") إلى المشاركة بإبداء مرئياتهم حول كافة المواضيع المتعلقة بتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض.

٢ نطاق وأهداف طلب مرئيات العموم

١-٢ تهدف وثيقة طلب مرئيات العموم هذه إلى الحصول على مرئيات كافة المشاركين ممن لديهم اهتمام بإبداء مرئياتهم حول المسودات المبدئية للوثائق التي تشكل مجتمعة أسلوب ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، ومدى الحاجة لتلك الخدمات، وأساليب تقديمها، وتلك الوثائق هي:

- مسودة الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض - الملحق (أ)
- مسودة المعلومات لطالبي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض - الملحق (ب).

٢-٢ وتهدف عملية طلب مرئيات العموم في نهاية الأمر إلى مساعدة هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات في وضع الوثائق المقترحة المرفقة في صيغتها النهائية، التي تمثل في مجملها أسلوب الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض.

٣ تقديم المرئيات

١-٣ يمكن الحصول على وثيقة طلب مرئيات العموم بما فيها الملحق (أ) والملحق (ب) من موقع الهيئة الإلكتروني على شبكة الانترنت <http://www.citc.gov.sa>.

٢-٣ كما ينبغي على المشاركين، تقديم مرئياتهم مكتوبة للهيئة حول الوثائق المرفقة، في موعد أقصاه الساعة الثالثة مساءً من يوم (١١/٠٧/١٤٣٦ هـ) الموافق (٣٠/٠٤/٢٠١٥ م).

٣-٣ كما يجب تقديم هذه المرئيات إلى أحد العناوين التالية:

• البريد الإلكتروني: bbsat@citc.gov.sa

• التسليم باليد أو العنوان البريدي:

مكتب المحافظ

هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات

تقاطع شارع الأمير تركي بن عبدالعزيز الأول مع طريق الإمام سعود بن عبدالعزيز

صندوق البريد رقم ٧٥٦٠٦، الرياض ١١٥٨٨

المملكة العربية السعودية

٤-٣ تدعو الهيئة المشاركين إلى تقديم مرئياتهم وأجوبتهم على "الأسئلة" المرقمة والمحددة في هذه الوثيقة وملاحقها وعلى المقابلات المالية بشكل مفصل كل ما أمكن ذلك، وتقديم البيانات والتحليلات ودراسات المقارنة الدولية ذات العلاقة التي تدعم مرئياتهم، كما يجب توضيح رقم السؤال والموضوع ورقم الفقرة المضمنة بهذه الوثيقة والملاحق المرفقة، علماً بأن ما يتم تقديمه في هذا الشأن لا يعتبر ملزماً للهيئة.

٥-٣ يجوز للهيئة نشر المرئيات المقدمة من المشاركين بخصوص هذه الوثيقة على موقعها الإلكتروني. وبشكل عام لا تعتبر الهيئة الإجابات والآراء بشأن هذه الوثيقة، سرية.

٤ وصف خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

١-٤ تعمل أنظمة الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض. على أساس استخدام وصلات أقمار صناعية لربط الأجهزة الطرفية للمشارك مع المحطة الأرضية الرئيسية التي تقوم بنقل الحركة من وإلى الشبكات الأخرى بما في ذلك الربط مع شبكة الانترنت. كما أن الأجهزة الطرفية للمشارك مزودة بالقدرة على توفير الربط في اتجاهين.

٢-٤ إن استخدام الأقمار الصناعية لتوفير خدمات النطاق العريض يعتبر شائع في عدد من مناطق العالم، حيث تستخدم غالباً لخدمة أولئك الذين يقطنون المناطق الريفية أو تلك المناطق التي لا تتوفر فيها الخدمات الأرضية الثابتة والمتنقلة، فضلاً عن استخدامها في المناطق الحضرية كأنظمة بديلة أو مساندة للخدمات المتوفرة في تلك المناطق. وتتميز أنظمة الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بإمكانية توفير خدماتها في الأماكن -بما فيها الأماكن التي يصعب الوصول لها - التي تقع تحت تغطية شبكة الأقمار الصناعية الخاصة بتلك الأنظمة.

٥ الحاجة إلى تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة

١-٥ لقد تنامي الطلب على خدمات النطاق العريض بالمملكة العربية السعودية بسرعة كبيرة خلال السنوات القليلة الماضية، حيث يتم تقديم خدمات النطاق العريض الثابتة والمتنقلة بشكل واسع. فعلى سبيل المثال، فإن خدمات النطاق العريض الثابتة تتوفر بشكل عام عن طريق دوائر المشتركين الرقمية غير التماثلية (ADSL)، و النفاذ اللاسلكي الثابت (FWA)، وخدمة كوابل الألياف البصرية (FTTX). كما يتم أيضاً توفير خدمات النطاق العريض عبر شبكات الاتصالات المتنقلة باستخدام تقنيات الجيل الثالث والرابع من قبل كافة مقدمي خدمات الاتصالات المتنقلة.

٢-٥ وعلى الرغم من ارتفاع نسبة انتشار خدمات النطاق العريض الأرضية من خلال شبكات الاتصالات الثابتة، وشبكات الاتصالات المتنقلة. إلا أن أنظمة نفاذ النطاق العريض عبر الأقمار الصناعية سوف تساهم في رفع نسبة الانتشار لتلك الخدمات، والمساهمة في سد الفجوة في سوق خدمات النطاق العريض في المملكة.

٣-٥ تدعم أنظمة الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض خدمات المعطيات ذات النطاق العريض، والخدمات الصوتية، وخدمات القيمة المضافة ذات العلاقة بخدمات الأقمار الصناعية.

٤-٥ وقد أوضحت دراسات المقارنة الدولية التي أجرتها الهيئة بأن أسعار تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض في الوقت الحالي أعلى من أسعار خدمات النطاق العريض الأرضية المشابهة لها، وعلى الرغم من ذلك، يتوقع لخدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض أن تستخدم من قبل بعض الأفراد وقطاع الأعمال بالمناطق الحضرية وشبه الحضرية التي تتوافر بها سلفاً خدمات النطاق العريض الأرضية، حيث تمثل أحد الخيارات الإضافية وتستخدم كحلول بديلة، وزيادة الاعتمادية في توفر تلك الخدمات.

٥-٥ تقوم هيئة الاتصالات وتقنية المعلومات بالترخيص لتقديم خدمات الاتصالات باستخدام الفيسات (VSAT)، وكذلك الترخيص لتقديم خدمات الاتصالات الشخصية المتنقلة (GMPCS)، إلا أن الترخيص لتقديم تلك الخدمات يختلف عن الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض من عدة نواحي، أهمها التالي:

- إن خدمات الاتصالات الشخصية المتنقلة عبر الأقمار الصناعية (GMPCS)، قد تم الترخيص لها لتوفير الخدمات الصوتية وخدمات المعطيات بسرعات تصل إلى ٩,٦ كيلوبت/ث.
- إن الترخيص لتقديم خدمات الاتصالات باستخدام الفيسات (VSAT) يستهدف تقديم الخدمات لمستخدمين ضمن مجموعة مغلقة .



٦-٥ إن الاتجاه المتزايد في صناعة الأقمار الصناعية نحو خدمات النطاق العريض تشير إلى توقع قيام المرخص لهم بتقديم خدمات الفيسات في المملكة إلى التوجه مستقبلاً للحصول على تراخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض.

٧-٥ يتوقع مع الوقت أن يستمر التطور في الخصائص الفنية لخدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بما فيها السرعة، لتواكب التوقعات المتطورة والمتزايدة للمشاركين حيث يزداد استخدام تطبيقات متنوعة تتطلب توفير سرعات عالية.

السؤال ١: هل ترى أن هناك حاجة للترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض وهل ترى أن ذلك سيؤدي إلى تحسين مستوى النفاذ إلى خدمات النطاق العريض بالمملكة ؟

السؤال ٢: إلى أي مدى تعتقد بان الترخيص المقترح لخدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض سيكون إضافة تتكامل مع التراخيص الحالية وخاصة خدمات الفيسات (VSAT) و خدمات الاتصالات الشخصية المتنقلة عبر الأقمار الصناعية (GMPCS) ؟

السؤال ٣: هل ترى أن التطور التقني في صناعة الأقمار الصناعية سوف يؤدي إلى قيام مقدمي خدمات الفيسات المرخص لهم حالياً بالانتقال إلى تراخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض ؟

يُرجى إبداء الرأي مدعوماً بالأدلة والمبررات عند الإجابة على الأسئلة المشار إليها بعاليه.

٦ تجارب الدول في تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

في هذا القسم نستعرض بعض الأسباب التي دعت بعض الدول إلى إدخال خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، والأسباب التي أدت إلى نجاحها، والاستفادة من تجارب وخبرات تلك الدول لوضع الأسس والمبادئ لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة .

٦-١ خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض في الدول الأخرى وخصائصها

٦-١-١ لقد تم توفير خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض في عدد من الدول، عندما قاد التطور في تقنيات التقسيم الحزمي، والنمو في استخدامات شبكة الانترنت إلى تطوير تقنيات النطاق العريض. و أصبح ينظر إلى الأقمار الصناعية بسبب قدرتها على تغطية مناطق جغرافية كبيرة على أنها إحدى تقنيات التراسل المتقدمة لتوفير تطبيقات خدمات النطاق العريض، وذلك لتميزها في تغطية مساحات جغرافية واسعة. وقد أدت التطورات الأخيرة في تقنيات النطاق العريض عبر الأقمار الصناعية، وبخاصة استخدام الحزم المتعددة عالية التركيز التي حسنت من كفاءة استخدام الطيف الترددي، ورفعت سعة الأقمار الصناعية، مما أدى إلى تخفيض في أسعار خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، وتحسين في خصائص الأداء لتلك الأنظمة.

٦-١-٢ كشف تقرير لاتحاد صناعة الأقمار الصناعية في عام ٢٠١٢م عن نسبة نمو ٢٠٪ في العائدات الكلية لأنظمة الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، مع زيادة قدرها ١٠٪ في عدد المشتركين مقارنة بالسنة التي سبقتها. وقد أوضحت تقارير أخرى أن النفاذ لخدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض يتهدأ للزيادة بنسبة قدرها ١٥٪ سنوياً خلال العشر سنوات القادمة، مع توقع بأن يصبح مردود صناعة أنظمة الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض حوالي ٥.١ بليون دولار بحلول عام ٢٠٢٠م.

٦-١-٣ في الوقت الذي تُبين فيه بيانات الاتحاد الدولي للاتصالات نمواً قوياً و مستمراً في اشتراكات النطاق العريض، إلا أن مستويات انتشار هذه الخدمة في العديد من الدول لا تزال متدنية. فهناك صلة قوية ما بين توفر البنية التحتية للنطاق العريض بشكل كبير وتوفير خدمات التعليم العام، والصحة، والتجارة، والنفاذ المباشر لخدمات الحكومة الالكترونية وخدمات التجارة الالكترونية. وتشير الدراسات إلى أن انتشار النطاق العريض والانترنت يؤثر بشكل إيجابي على الاقتصاد الوطني للدول، وعنصر مهم في تحسين حياة الناس، لذا قامت العديد من الحكومات بتشجيع النشر السريع لشبكات النطاق العريض.

٦-١-٤ تتميز تقنية الأقمار الصناعية بإمكانية التغطية السريعة لمساحات جغرافية واسعة، وبخاصة للمناطق غير المخدمه أو التي تتوفر بها الخدمة بشكل محدود، وتعمل شبكة الأقمار الصناعية كبنية تحتية فورية مستقلة بغض النظر عن أي تضاريس أو مسافات.

٦-١-٥ إن اعتمادية أنظمة الأقمار الصناعية تعتبر عالية مقارنة بالأنظمة الأخرى في حالات الكوارث والطوارئ.

٧ مبادئ الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة

تعتزم الهيئة وفقاً لأنظمتها تبني المبادئ التالية، والتي تعتبرها الهيئة ذات علاقة بأسلوب ترخيص وتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة العربية السعودية

الجدول (١): مبادئ الأسلوب المقترح لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

البند	المبدأ	وضع المبدأ ضمن ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض
١	يجب تحديد التزامات وحقوق مقدمي خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، وفق تراخيص تصدر لهم من الهيئة.	تقترح الهيئة إصدار تراخيص فئوية من النوع (ب) لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض. وبمدة ترخيص قدرها (٥) سنوات. وسوف يعطي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض الحق للمرخص له في الوصول إلى مرافق التراسل، والبوابات الدولية، وخدمات مقدمي الخدمة ذوي البنية التحتية المرخص لهم بالمملكة التي يتطلبها عمل المرخص له لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض. كما أن تلك الالتزامات مضمنة بوضوح ضمن ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض .
٢	سيضيف ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض فوائد اجتماعية واقتصادية، وسيكون مكملًا لتراخيص الخدمات القائمة.	ستساهم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض في زيادة انتشار خدمات الاتصالات وتقنية المعلومات ، مما سيؤدي إلى جلب فوائد اجتماعية واقتصادية للمملكة.
٣	تشجيع وتسهيل إدخال مرخصين جدد لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض سيؤدي لسرعة البدء في تقديم الخدمات في سوق الاتصالات وتقنية المعلومات في المملكة .	تعتزم الهيئة إدخال تراخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض باستخدام إجراءات التراخيص الفئوية من النوع (ب)، مما يساعد في سرعة إطلاق تلك الخدمات والبدء في تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض في المملكة.
٤	إن ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض سوف يواكب التطور في قطاع الاتصالات وتقنية المعلومات، بما في ذلك التقارب بين الخدمات والتطور في التقنية.	سوف يسمح ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض لمقدمي الخدمة بتقديم خدمات المعطيات ذات النطاق العريض ذات التقنية المتطورة والخدمات الصوتية، باستخدام الأجهزة الطرفية للمشاركين الثابتة والترحالية والمنتقلة لتتوافق مع التقدم في التقنية الحالية والمستقبلية. كما سيعطي الفرصة لمقدمي خدمات الفيسات المرخص لهم بالمملكة بإمكانية التقدم للحصول على تراخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض



البند	المبدأ	وضع المبدأ ضمن ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض
٥	إن ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض سوف يساهم في سد الفجوة في خدمات النطاق العريض	إن توفير خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض، يستهدف الفجوة في المعارض من خدمات الاتصالات وتقنية المعلومات في المناطق ذات الخدمة المحدودة والمناطق غير المخدومة على نطاق المملكة، فضلاً عن استخدامها من قبل بعض الأفراد وقطاع الأعمال بالمناطق الحضرية وشبه الحضرية التي تتوافر بها سلفاً تلك الخدمات كوسائل بديلة، الأمر الذي سيؤدي إلى زيادة نسبة انتشار خدمات الاتصالات وتقنية المعلومات في المملكة.
٦	الحفاظ على أمن معلومات الاتصالات وتقنية المعلومات	إن المتطلبات الواردة بترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض المتعلقة بوجوب تأسيس المحطات الرئيسية داخل المملكة واستخدام البوابات الخاصة بمقدمي الخدمة ذوي البنية التحتية سيساعد على تحقيق المصلحة العامة وتحقيق المتطلبات التنظيمية من قبل مقدمي الخدمة .

السؤال ٤: هل توجد مبادئ أخرى تقترحها لأخذها في الاعتبار؟ يرجى ذكر الأدلة المساندة لرأيكم.

السؤال ٥: هل ترى أن خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض يمكنها أن توفر خدمات ذات أسعار معقولة لسكان المناطق غير المخدومة والمخدومة بدرجة أقل؟

السؤال ٦: هل ترى أن الترخيص لتقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض باستخدام الأجهزة الطرفية للمشارك الثابتة والترحالية والمتنقلة مناسب لمواكبة التقارب بين الخدمات والتطورات التقنية؟

الملحق (أ)

مسودة ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

الرجاء الرجوع إلى المسودة المرفقة لترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

السؤال ١١: يرجى إبداء المرئيات مع ذكر المبررات والأدلة المساندة لرأيك حول أي فقرة من الفقرات

الواردة بمسودة الترخيص المرفق، وبشكل خاص النقاط التالية :

١. نطاق الخدمات

٢. مدة الترخيص

٣. المقابل المالي للترخيص

٤. الفترة الزمنية المسموح بها لإطلاق الخدمة بشكل تجاري

السؤال ٢١: يرجى اقتراح مقابل مالي للترخيص المرفق مع ذكر المبررات والأدلة المساندة لرأيك ،

وبشكل خاص النقاط التالية :

١. المقابل المالي لإصدار الترخيص (س) ريال سعودي يدفع مرة واحدة.

٢. المقابل المالي السنوي لتقديم الخدمة تجارياً ويعادل (س٪) سنوياً من صافي إيرادات

المرخص له.

٣. المقابل المالي السنوي للترخيص و يعادل (س٪) سنوياً من صافي إيرادات المرخص له.

الملحق (ب)

مسودة المعلومات لطالبي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

الرجاء الرجوع إلى المسودة المرفقة الخاصة بالمعلومات المطلوبة من طالبي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض

السؤال ب١: يرجى إبداء المرئيات مع ذكر المبررات والأدلة المساندة لرأيك حول أي فقرة من الفقرات الواردة بمسودة وثيقة المعلومات لطالبي ترخيص تقديم خدمات الأقمار الصناعية ذات النطاق العريض بالمملكة المرفقة.